



AGENZIA DI TUTELA DELLA SALUTE DELL'INSUBRIA

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione é stata pubblicata nei modi di legge
dal ____30.05.2019____

Varese, ____30.05.2019____

IL FUNZIONARIO DELEGATO

Dott. Antonio Grimaldi

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

n. 279 del 30.05.2019

(Tit. di class. 01.06.03)

Oggetto: SERVIZIO DI SUPPORTO ALL'ESPLETAMENTO DELLE FUNZIONI DI VIGILANZA E DI CONTROLLO DELLE PERSONE GIURIDICHE DI DIRITTO PRIVATO EX ARTT. 23 E 25 DEL CODICE CIVILE OCCORRENTE PER IL PERIODO DI 12 MESI. DELIBERA A CONTRARRE.

IL DIRETTORE GENERALE

nella persona della Dott. Lucas Maria Gutierrez

U.O. proponente: U.O.C. Programmazione e Gestione Approvvigionamento Beni e Servizi
Responsabile della struttura proponente: Dott. Mauro Crimella
Responsabile del procedimento: Dott. Mauro Crimella
(AP)
Fascicolo nr. 624/Supporto vigilanza controllo persone giuridiche/2019-20 Autonomia

VISTE:

- la legge regionale 30 dicembre 2009, n. 33 Testo unico delle leggi regionali in materia di sanità così come modificata dalla legge n. 23 dell'11 agosto 2015 "Evoluzione del sistema sociosanitario lombardo: modifiche al titolo I e II della legge regionale 30 dicembre, n. 33 (Testo unico delle leggi regionali in materia di sanità)" e dalla legge n. 41 del 22 dicembre 2015 "Ulteriori modifiche al Titolo I della legge regionale 30 dicembre 2009, n. 33 (Testo unico delle leggi regionali in materia di sanità) e modifiche della legge regionale 11 agosto 2015 n. 23;
- la D.G.R. 10 dicembre 2015, n. X/4465 avente ad oggetto "Attuazione L.R. 23/2015: costituzione Agenzia di Tutela della Salute (ATS) dell'Insubria" con la quale la Giunta di Regione Lombardia ha disposto di costituire a partire dal 1° gennaio 2016 l'Agenzia di Tutela della Salute dell'Insubria, con sede legale in Varese, Via Ottorino Rossi n. 9 – 21100 Varese e con sedi territoriali corrispondenti alle attuali sedi delle ASL che costituiscono l'ATS in oggetto (ASL della Provincia di Varese e ASL della Provincia di Como);

RICHIAMATE:

- la deliberazione n. 1 dell'1 gennaio 2016, avente ad oggetto "L.R. 23/2015 – Costituzione dell'Agenzia della Salute (ATS) dell'Insubria. Presa d'atto e determinazioni conseguenti";
- la deliberazione n. 581 del 27 dicembre 2018, avente ad oggetto "Preso d'atto della nomina del Direttore Generale dell'Agenzia di Tutela della Salute (ATS) dell'Insubria";

PREMESSO che, con modello unico del 16/05/2019 allegato in atti, la Responsabile dell'U.O.C. Affari Generali e Legali ha rappresentato la necessità di approvvigionarsi del servizio di supporto all'espletamento delle funzioni di vigilanza e di controllo delle persone giuridiche di diritto privato ex artt. 23 e 25 del Codice Civile;

RISCONTRATO che, con nota protocollo 48882 del 16/05/2019, allegata in atti, la suddetta Responsabile ha dettagliatamente enunciato le ragioni che sottendono tale richiesta, evidenziando che:

- "All'ATS Insubria spettano i compiti in materia di vigilanza e controllo ex art. 23 e 25 del codice civile sulle persone giuridiche di diritto privato che operano in ambito socio sanitario e che hanno sede nel territorio di competenza iscritte nel registro regionale delle persone giuridiche private ai sensi dell'art. 7 del D.P.R. 10 febbraio 2000 n. 361. In particolare l'art. 25 c.c. assegna specifiche competenze all'autorità tutoria che si sostanziano in:
 - attività di vigilanza e controllo amministrativo sull'adeguatezza dell'operato degli organi deputati all'amministrazione per statuto;
 - potere di intervento sull'amministrazione con adozione di provvedimenti che incidano direttamente:
 - sugli atti: annullamento con provvedimento definitivo, sentiti gli amministratori, delle deliberazioni contrarie a norme imperative, all'atto di fondazione, all'ordine pubblico o al buon costume;
 - sull'assetto: scioglimento dell'amministrazione e nomina del commissario straordinario, qualora gli amministratori non agiscano in conformità dello statuto o dello scopo della fondazione o della legge, nomina o sostituzione degli amministratori o dei rappresentanti, quando le disposizioni contenute nell'atto della fondazione non possono attuarsi, autorizzazione all'avvio delle azioni di responsabilità contro gli amministratori";
- "Con deliberazione del Direttore Generale n. 600 del 27.12.2018 l'ATS Insubria ha ritenuto necessario:
 - definire i criteri sulla base dei quali operare nell'ambito delle funzioni di vigilanza e controllo dell'autorità tutoria ex art. 25 c.c. per l'anno 2019, fatte salve eventuali ulteriori valutazioni in materia di pianificazione delle attività in fase di redazione del "Piano Annuale dei Controlli" dell'ATS Insubria – anno 2019 – per l'area dei servizi socio-

sanitari in ottemperanza alle indicazioni regionali, ed in particolare attraverso attività di vigilanza nei confronti di Enti che presentano perdite di Bilancio tali da intaccare i fondi di dotazione;

- approvare il REGOLAMENTO GESTIONE ATTIVITÀ di VIGILANZA e CONTROLLO PERSONE GIURIDICHE DI DIRITTO PRIVATO ARTT. 23 e 25 C.C. che all'art. 3, comma 4, recita *"La Commissione, in considerazione delle competenze necessarie allo svolgimento delle attività previste dalla normativa di cui all'articolo 2 del presente regolamento, potrà avvalersi del supporto delle Unità Organizzative dell'Agenzia, e in caso di motivate esigenze di altre figure professionali esterne dotate di specifiche competenze professionali"*;
- "l'ATS dell'Insubria non annovera al suo interno figure professionali con comprovata esperienza nello svolgimento di attività che seguono:
 - analisi dei bilanci, delle relazioni trimestrali e di ogni altro documento contabile ed extracontabile utile per ricostruire la posizione patrimoniale e reddituale, volte a verificare l'equilibrio economico finanziario e una consulenza specialistica con espressione di pareri scritti e/o analisi dei casi, analisi dei bilanci, delle relazioni trimestrali e di ogni altro documento contabile ed extracontabile utile per ricostruire la posizione patrimoniale e reddituale, volte a verificare l'equilibrio economico finanziario e messa a punto di una metodologia di lavoro per il corretto svolgimento delle attività di vigilanza descritte;
 - attività formativa in relazione all'applicazione della vigente normativa in materia di vigilanza e controllo sulle persone giuridiche di diritto privato di cui al Libro I, Titolo II, del codice Civile, anche in relazione ai contenuti del "Codice del Terzo Settore", approvato con il Decreto Legislativo 117/2017";

PRESO ATTO che, ad oggi, non risultano attive convenzioni, relative alla materia in discussione, stipulate dall'Azienda Regionale Centrale Acquisti o da Consip SpA, come si evince dagli elenchi delle convenzioni attive, allegate in atti;

VERIFICATO che le prestazioni richieste non rientrano fra le categorie merceologiche di cui al DPCM 24/12/2015 e che pertanto il ruolo di stazione appaltante può essere svolto anche da un'amministrazione diversa da Consip o altro soggetto aggregatore;

VALUTATO di indicare la durata temporale del servizio in 12 mesi, dall'01/07/2019 al 30/06/2020;

STIMATO di fissare in € 38.000,00, oltre IVA, l'importo massimo dell'affidamento in argomento;

VISTO il "Regolamento per l'acquisizione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria per le esigenze dell'ATS Insubria", il quale, all'art. 6 c. 1 prevede che, per importi superiori ad € 20.000,00 e fino a € 40.000,00 (Iva esclusa), l'affidamento sia preceduto da indagine di mercato rivolta ad almeno 5 operatori ove esistenti;

VALUTATO di procedere all'acquisto mediante affidamento diretto ex art. 36 c. 2, lett. a) tramite la piattaforma di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominata Sintel, invitando a presentare offerta gli operatori economici indicati nell'elenco allegato in atti, selezionati tra quelli che risultano qualificati per la categoria merceologica di interesse;

STABILITO che le offerte che perverranno saranno valutate sulla base dei seguenti criteri motivazionali, elencati in ordine decrescente di importanza:

1. comprovata esperienza, maturata negli ultimi cinque anni, nelle attività di esame bilanci del terzo settore (Fondazioni, Associazioni ecc.), enti pubblici in particolare nel settore sanitario;
2. comprovata presenza di più figure professionali specializzate ed evidenza della composizione del gruppo di lavoro messo a disposizione per lo specifico appalto;
3. convenienza del prezzo offerto, il quale non dovrà comunque essere superiore alla base d'asta di complessivi € 38.000,00 (oltre IVA), pena l'esclusione dalla procedura;

DATO ATTO che lo schema di lettera di invito, per la parte tecnica, è stato predisposto dalla Responsabile dell'U.O.C. Affari Generali e Legali, mentre, per la parte giuridico-amministrativa, dal Responsabile U.O.C. Programmazione e Gestione Approvvigionamento Beni e Servizi;

RITENUTO di:

- attivare, per l'affidamento del servizio di supporto all'espletamento delle funzioni di vigilanza e di controllo delle persone giuridiche di diritto privato ex artt. 23 e 25 del Codice Civile, occorrente all'ATS dell'Insubria per il periodo di 12 mesi, dal 01/07/2019 al 30/06/2020, per un importo a base d'asta di € 38.000,00, oltre IVA e oneri di legge, una procedura di gara, mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D. Lgs. 50/2016 utilizzando, quale criterio di aggiudicazione, i criteri motivazionali di seguito indicati in ordine decrescente di importanza:
 - comprovata esperienza, maturata negli ultimi cinque anni, nelle attività di esame bilanci del terzo settore (Fondazioni, Associazioni ecc.), enti pubblici in particolare nel settore sanitario;
 - comprovata presenza di più figure professionali specializzate ed evidenza della composizione del gruppo di lavoro messo a disposizione per lo specifico appalto;
 - convenienza del prezzo offerto, il quale non dovrà comunque essere superiore alla base d'asta di complessivi € 38.000,00 (oltre IVA), pena l'esclusione dalla procedura;
- invitare alla procedura le imprese indicate nell'elenco allegato in atti registrate nella piattaforma Sintel;
- approvare la documentazione di gara, allegata in atti;
- nominare quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP) il Responsabile dell'U.O.C. Programmazione e Gestione Approvvigionamento Beni e Servizi;

DATO ATTO che il costo derivante dal presente provvedimento, pari a € 46.360,00 (di cui € 38.000,00 pari all'importo massimo stimato al netto dell'IVA, ed € 8.360,00 di IVA 22%), è annotato ai conti di bilancio indicati nell'ultimo foglio della presente deliberazione;

SU PROPOSTA del Responsabile dell'Unità Operativa Complessa Programmazione e Gestione Approvvigionamento Beni e Servizi;

VISTE:

- l'attestazione di regolarità dell'istruttoria e legittimità del presente provvedimento espressa dal Responsabile dell'UO Proponente,
 - l'attestazione di regolarità contabile e della relativa copertura finanziaria da parte del Responsabile dell'UO Economico Finanziario,
- riportate in calce al presente provvedimento;

PRESO ATTO del parere favorevole espresso, per quanto di rispettiva competenza, dal Direttore Sanitario, dal Direttore Sociosanitario e dal Direttore Amministrativo;

DELIBERA

per le ragioni espresse in parte motiva:

1. attivare, per l'affidamento del servizio di supporto all'espletamento delle funzioni di vigilanza e di controllo delle persone giuridiche di diritto privato ex artt. 23 e 25 del Codice Civile, occorrente all'ATS dell'Insubria per il periodo di 12 mesi, dal 01/07/2019 al 30/06/2020, per un importo a base d'asta di € 38.000,00, oltre IVA, una procedura di gara, mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D. Lgs. 50/2016 utilizzando, quale criterio di aggiudicazione, i criteri motivazionali di seguito indicati in ordine decrescente di importanza:
 - comprovata esperienza, maturata negli ultimi cinque anni, nelle attività di esame bilanci del terzo settore (Fondazioni, Associazioni ecc.), enti pubblici in particolare nel settore sanitario;

- comprovata presenza di più figure professionali specializzate ed evidenza della composizione del gruppo di lavoro messo a disposizione per lo specifico appalto;
 - convenienza del prezzo offerto, il quale non dovrà comunque essere superiore alla base d'asta di complessivi € 38.000,00 oltre IVA, pena l'esclusione dalla procedura;
2. di invitare alla procedura di gara le imprese indicate nell'elenco allegato in atti registrate nella piattaforma Sintel;
 3. di approvare la documentazione di gara allegata in atti;
 4. di nominare quale Responsabile del Procedimento (RUP) il Responsabile dell'U.O.C. Programmazione e Gestione Approvvigionamento Beni e Servizi;
 5. di dare atto che il costo derivante dal presente provvedimento, pari a € 46.360,00 IVA compresa è annotato nei conti di bilancio indicati nell'ultimo foglio della presente deliberazione;
 6. di dare atto che il presente provvedimento è stato assunto su proposta del Responsabile dell'Unità Operativa Complessa Programmazione e Gestione Approvvigionamento Beni e Servizi, dottor Mauro Crimella, al quale ne viene affidata l'esecuzione in qualità di Responsabile del procedimento;
 7. di dare mandato al responsabile del procedimento per tutti i necessari, successivi, incombenti all'attuazione del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 6, della Legge 7 agosto 1990, n. 241 e ss.mm.;
 8. di trasmettere il presente provvedimento al Collegio Sindacale.

IL DIRETTORE SANITARIO
(Dott. Edoardo Michele Majno)

IL DIRETTORE SOCIOSANITARIO
(Dott.ssa Esterina Poncato)

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO
(Dott. Massimiliano Tonolini)

IL DIRETTORE GENERALE
(Dott. Lucas Maria Gutierrez)

FIRMATA DIGITALMENTE: Direttore Generale/Direttore Sanitario/Direttore Sociosanitario/Direttore Amministrativo

Oggetto: "SERVIZIO DI SUPPORTO ALL'ESPLETAMENTO DELLE FUNZIONI DI VIGILANZA E DI CONTROLLO DELLE PERSONE GIURIDICHE DI DIRITTO PRIVATO EX ARTT. 23 E 25 DEL CODICE CIVILE OCCORRENTE PER IL PERIODO DI 12 MESI. DELIBERA A CONTRARRE."

ATTESTAZIONE REGOLARITA' ISTRUTTORIA E LEGITTIMITA' DEL PROVVEDIMENTO

Si attesta la regolarità tecnico amministrativa:

Destinatario del provvedimento:
Struttura: U.O.C. AFFARI GENERALI E LEGALI
Centro di Costo: 53L320000
Varese, 30.05.2019

IL RESPONSABILE U.O. PROPONENTE
(Dott. Mauro Crimella)

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
(Dott. Mauro Crimella)

ATTESTAZIONE COPERTURA FINANZIARIA

(x) Si attesta la regolarità contabile e la copertura finanziaria e l'imputazione a bilancio degli oneri/ricavi rivenienti dal presente provvedimento, con annotazione:

(x) Gestione Sanitaria () Gestione Socio Sanitaria () Gestione Socio Assistenziale

al Conto Economico del Bilancio 2019
conto n. 14070540 per € 23.180,00
al Conto Economico del Bilancio 2020
conto n. 14070540 per € 23.180,00

() Il presente provvedimento non comporta alcun onere a carico del bilancio aziendale.

Varese, 30/05/2019

PER IL DIRETTORE UOC ECONOMICO FINANZIARIO
(Dott. Carlo Maria Iacomino)
(Dott.ssa Monica Aletti)